*Załącznik nr 1*

*do Uchwały nr*

*z dnia*

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**NA LATA 2016 – 2019**

****

**GMINA KĘSOWO**

**SPIS TREŚCI**

1. Wstęp …………………………………………………………………..…......s. 3  
2. Regulacje prawne ………………………………………………...…....s. 6  
3. Charakterystyka gminy Kęsowo ……………..……..…………..s. 7  
4. Adresaci programu …………………………………………………..s. 19  
5. Zadania programu …………………………………………………...s. 19

5.1 Cel główny ………………………………………………………...s. 20  
 5.2 Cele szczegółowe…………………………………………………s. 20  
6. Źródła finansowania programu…………………………………..s. 25  
7. Monitoring i ewaluacja ………………………………………………..s. 25  
8. Analiza SWOT………………………………………………………..……s. 25  
9. Realizatorzy programu ……………………………………………. …s. 26  
10. Zakończenie …………………………………………………………..…..s. 27

1. **Wstęp**

Program Wspierania Rodziny w Gminie Kęsowo na lata 2016 – 2019 jest realizacją obowiązku nałożonego na gminy ustawą z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny   
i systemie pieczy zastępczej, która to ustawa nakazuje samorządowi podejmowanie działań wspierających wobec rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Zgodnie z powyższą ustawą samorząd gminy powinien realizować następujące zadania:

1. opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny,
2. tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
3. tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:
   1. zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
   2. organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
   3. prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci,
4. finansowanie:
5. podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
6. kosztów związanych z udzielaniem pomocy, ponoszonych przez rodziny wspierające,
7. współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym,
8. sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego,
9. prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem i przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy,
10. przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji o powstałych zaległościach z tytułu nieponoszenia przez rodziców opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, za okres dłuższy niż 12 miesięcy.

Celem zwiększenia skuteczności podejmowanych działań na rzecz systemu wspomagania rodzin, dzieci i młodzieży, praca z rodziną powinna być połączona z jej własną aktywnością. Organizując różnorodne formy pomocy na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy realizować zasadę podstawowej roli wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka.

Zgodnie z *Ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej*  wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to zespół planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania tych funkcji.

**Rodzina** stanowi podstawową komórkę każdego społeczeństwa. Określana jest jako mała grupa społeczna stanowiąca „duchowe zjednoczenie szczupłego grona osób, skupionych we wspólnym ognisku domowym aktami wzajemnej pomocy i opieki, oparte na wierze w prawdziwą lub domniemaną łączność biologiczną, tradycję rodziną i społeczną”.

Etymologiczne ujęcie określenia „rodzina" wskazuje na jego istotę, która wypływa   
z pojęcia „rodzenia". Tak, więc rodzina opiera się w dużej mierze na rodzeniu potomstwa,   
a w przypadku bezpłodności małżonków na jego przysposabianiu czyli adopcji.

W przeszłości rodzina była określana bardzo często jako grupa osób – małżeństwo   
i ich dzieci, których łączył stosunek małżeński i rodzicielski. W dzisiejszych czasach coraz więcej jest rodzin niepełnych z jednym rodzicem. Staje się to na skutek śmierci rodzica, separacji czy rozwodu między małżonkami. Ostatnio zauważa się też zjawisko rodzin niepełnych spowodowanych charakterem pracy ojca lub matki, wyjazdem za granice w celach zarobkowych, długotrwałym przebywaniem w więzieniu czy na leczeniu szpitalnym. Pojawia się także coraz więcej rodzin wybierających życie w konkubinacie, rodzin niepełnych, a także rodzin zrekonstruowanych.

Zgodnie z *Ustawą o pomocy społecznej* rodzina to osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące.

Definicje rodziny są różne mniej lub bardziej zadowalające w zależności od interpretacji autorów. Jednak cechą wspólną jest zapewnianie, iż rodzina zapewnia ciągłość biologiczną społeczeństwa i stanowi dziedzictwo kulturowe przekazywane następnym pokoleniom.

Rodzina powinna stanowić dla dziecka źródło wszelkich norm, wzorców i zasad. Stwarzać warunki dla jego wszechstronnego rozwoju przekazując m. in. doświadczenia oraz   
narzędzia ich symbolizacji i ewaluacji. Stawać się dla swoich członków swoistym "parasolem ochronnym" przed różnego rodzaju ujemnymi wpływami i zagrożeniami. Często jednak współczesna rodzina boryka się w wieloma problemami, zagrożona jest licznymi czynnikami patologicznymi, które czynią rodzinę dysfunkcyjną. Problemy zagrażające rodzinom to m.in. ubóstwo, bezrobocie, niewydolność opiekuńczo – wychowawcza, alkoholizm, narkomania, przestępczość. Każdy z tych problemów wymaga odmiennego podejścia i działań specjalistów.

Ze względu na stopień wychowawczy możemy wyróżnić pięć kategorii rodzin:   
1) **rodzina wzorcowa**- wg Kawuli jest to takie środowisko, w którym wszystkie składniki zarówno struktury jak i funkcjonowania są korzystne i wysokie, dzięki czemu umożliwiają prawidłową egzystencję wszystkim członkom.

2) **rodzina normalna** – w jej obrębie możemy wyróżnić 3 podstawowe kategorie:

* występuje duża ilość typowych dla danego środowiska cech np.: zawód rodziców.
* funkcjonowanie rodziny odbywa się zgodnie z ustanowionymi w społeczeństwie normami i nie jest ono sprzeczne z ogólnospołecznymi tendencjami.
* występuje zjawisko zintegrowania osób wychowujący z elementami wpływającymi na działalności wychowawczą.

3) **rodzina jeszcze wydolna wychowawczo** – funkcje wychowawcze w takiej rodzinie bywają niejednokrotnie zachwiane pod różnym względem, ale rodzina dąży do wyeliminowania wszelkich konfliktów własnymi siłami bez dodatkowej ingerencji środowiska zewnętrznego.

4) **rodzina niewydolna wychowawczo** – to taka, w której występuje nieodpowiednie funkcjonowanie wychowawcze, jest ona najczęściej niekompletna lub wyraźnie stoi na krawędzi rozbicia.

5) **rodzina patologiczna** - to taka, „która pozostaje w stałej kolizji z prawem i moralnością   
(z powodu nagminnych kradzieży, rozbojów, gier hazardowych, przemytu, prostytucji i stręczycielstwa, włóczęgostwa, uchylania się od uczciwej pracy, alkoholizmu, narkomanii).”

Rozwój psychofizyczny dziecka jest uzależniony od postaw rodzicielskich i świadomości wychowawczej rodziców. Właściwe postawy rodzicielskie kształtują u dziecka poczucie bezpieczeństwa, zapewniają prawidłowy rozwój społeczny i moralny. Natomiast niewłaściwe przyczyniają się do wytworzenia u dziecka agresji, frustracji i niedostosowania społecznego. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny problemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować i wyręczać rodzinę w wypełnianiu jej roli, należy ją przede wszystkim wspierać i wspomagać, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016 -2019 jest utworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Realizowane w ramach niniejszego Programu zadania koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu umożliwienia mu powrotu do tej rodziny.

1. **Regulacje prawne**

Opracowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Kęsowo na lata 2016-2019 oraz jego wdrażanie, odpowiada właściwym przepisom prawnym, do których należą:

- Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z 9 czerwca 2011r. (Dz. U. z 2015r. poz. 332, 1045,1199,1830),

* Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2015r., poz. 163 z późn. zm.)
* Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 z późn. zm.)
* Ustawa z dnia 25 lutego 1964r. – Kodeks rodzinny opiekuńczy (Dz. U. z 2012r. poz. 788 z późn. zm.)
* Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r., poz. 1286 z późn. zm.)
* Ustawa z 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2011r. Nr 45 poz. 235 z późn.zm.)

1. **Charakterystyka gminy Kęsowo**

Gmina wiejska Kęsowo jest położona w zachodniej części powiatu tucholskiego, przy drogach wojewódzkich z Tucholi do Chojnic i z Tucholi do Sępólna Krajeńskiego.

Zajmuje powierzchnię 108,8 km2, z których 85,4 km2 (78,51 % powierzchni gminy ogółem) przypada na użytki rolne oraz zaledwie 13,4 km2 (12,33 % powierzchni ogółem) stanowią lasy i grunty leśne. Struktura użytkowania gruntów charakteryzuje się największym w powiecie udziałem użytków rolnych, przy jednocześnie niskim udziale lasów i gruntów leśnych. Należy podkreślić, że w gminie Kęsowo łąki i pastwiska zajmują powierzchnię 13,0 km2. Największy nie tylko w powiecie obszar łąk ma względnie wysoką wartość produkcyjną i unikatową wartość ekologiczną. Na terenie gminy znajduje się gęsta sieć małych cieków i kanałów. Większe znaczenie ma jedynie rzeka Kicz, a z jezior: Kęsowo, Żalno, Grochowskie, Tuchółka. Obszary chronione (prawie wyłącznie chronionego krajobrazu) zajmują ponad 30 % ogólnej powierzchni gminy.

Pod względem administracyjnym gmina Kęsowo podzielona jest na 10 sołectw: Grochowo, Piastoszyn, Żalno, Jeleńcz, Kęsowo, Wieszczyce, Pamiętowo Drożdzienica, Przymuszewo, Obrowo. Na terenie gminy Kęsowo zamieszkuje 4 527 mieszkańców w tym 2 236 kobiet i 2 291 mężczyzn.

# Tabela 1. MIESZKAŃCY WEDŁUG WIEKU I PŁCI NA DZIEŃ 09.12.2015 r.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wiek** | **Mężczyzn** | **Kobiet** | **Ogółem** |
| **0-2** | 73 | 79 | 152 |
| **3** | 27 | 25 | 52 |
| **4-5** | 56 | 56 | 112 |
| **6** | 35 | 35 | 70 |
| **7** | 32 | 35 | 67 |
| **8-12** | 122 | 116 | 238 |
| **13-15** | 80 | 75 | 155 |
| **16-17** | 57 | 53 | 110 |
| **18** | 40 | 31 | 71 |
| **19-65** | 1561 | 0 | 1561 |
| **19-60** | 0 | 1332 | 1332 |
| **powyżej 65** | 208 | 0 | 208 |
| **powyżej 60** | 0 | 399 | 399 |
| **Ogółem** | **2291** | **2236** | **4527** |

## Tabela 2. LUDNOŚĆ W POSZCZEGÓLNYCH MIEJSCOWOŚCIACH:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Nazwa miejscowości | Ilość mieszkańców wg stanu na dzień : | | | | | |
| 30.06 2013r. | 31.12. 2013r. | 30.06 2014r. | 31.12. 2014r. | 30.06. 2015r. | 31.12. 2015r. |
| 1. | Adamkowo | 42 | 36 | 36 | 36 | 36 | 36 |
| 2. | Bralewnica | 68 | 67 | 67 | 68 | 68 | 67 |
| 3. | Brzuchowo | 133 | 136 | 133 | 134 | 134 | 135 |
| 4. | Drożdzienica | 379 | 382 | 380 | 381 | 381 | 387 |
| 5. | Grochowo | 69 | 66 | 67 | 68 | 68 | 70 |
| 6. | Jeleńcz | 177 | 172 | 172 | 171 | 171 | 171 |
| 7. | Kęsowo | 847 | 849 | 851 | 839 | 839 | 841 |
| 8. | Krajenki | 132 | 131 | 127 | 131 | 131 | 127 |
| 9. | Ludwichowo | 41 | 39 | 39 | 36 | 36 | 36 |
| 10. | Obrowo | 141 | 144 | 141 | 142 | 142 | 142 |
| 11. | Przymuszewo | 192 | 180 | 180 | 176 | 176 | 178 |
| 12. | Pamiętowo | 221 | 218 | 214 | 216 | 216 | 216 |
| 13. | Piastoszyn | 554 | 555 | 552 | 546 | 546 | 545 |
| 14. | Siciny | 63 | 62 | 60 | 59 | 59 | 58 |
| 15. | Sicinki | 25 | 26 | 28 | 28 | 28 | 28 |
| 16. | Tuchółka | 241 | 237 | 237 | 234 | 234 | 236 |
| 17. | Nowe Żalno | 88 | 83 | 83 | 83 | 83 | 82 |
| 18. | Wieszczyce | 295 | 295 | 301 | 203 | 203 | 299 |
| 19. | Żalno | 865 | 877 | 879 | 885 | 885 | 896 |
| **O g  ó ł e m :** | | **4558** | **4555** | **4547** | **4536** | **4536** | **4550** |

Na terenie Gminy Kęsowo znajdują się następujące instytucje i jednostki :

* Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
* Zakład Gospodarki Komunalnej w Kęsowie
* Gminny Zespół Oświatowy w Kęsowie
* Zespół Szkół w Kęsowie
* Zespół Szkół w Żalnie
* Filia ZS Kęsowo w Drożdzienicy
* Odział przedszkolny w Piastoszynie
* Wiejski Dom Kultury
* Biblioteka Publiczna
* Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kęsowie
* Ośrodek zdrowia w Żalnie
* Ochotnicza Straż Pożarna w Kęsowie
* Spółdzielnia Kółek Rolniczych w Kęsowie
* Urząd Pocztowy
* Parafia Rzymskokatolicka w Kęsowie
* Parafia Rzymskokatolicka w Żalnie

Mieszkańcy gminy Kęsowo korzystają ze wsparcia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej i różnych form oferowanej pomocy w tym z pomocy w postaci posiłku, polegającej na zapewnieniu jednego gorącego posiłku dziennie osobom nie mogącym sobie tego zapewnić ze względu na wiek, chorobę, niepełnosprawność, brak środków finansowych czy warunków do przygotowania posiłku. Zadanie to obejmuje również dożywianie uczniów w szkole.

**Tabela 4. Z POMOCY W FORMIE POSIŁKU SKORZYSTAŁO:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób w rodzinie** |
| **2013r.** | 124 | 561 |
| **2014r** | 82 | 365 |
| **2015r.** | 86 | 380 |

Pomocy społecznej udziela się z powodu (art. 7 ustawy o pomocy społecznej):

* ubóstwa,
* sieroctwa,
* bezdomności,
* bezrobocia,
* niepełnosprawności,
* długotrwałej lub ciężkiej choroby,
* przemocy w rodzinie,
* potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności,
* bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych,
* braku umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze,
* trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy,
* trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,
* alkoholizmu lub narkomanii,
* zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej,
* klęski żywiołowej lub ekologicznej.

**Tabela 3. Z POMOCY OFEROWANEJ PRZEZ GOPS W KĘSOWIE SKORZYSTAŁO:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób w rodzinie** |
| **2013r.** | 224 | 759 |
| **2014r.** | 210 | 669 |
| **2015r.** | 158 | 516 |

**5. POWODY PRZYZNANIA POMOCY W ROKU 2013**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Problem rodziny**  **RAZEM** | **Liczba rodzin**  **224** | **Liczba osób w tych rodzinach**  **759** |
| Bezrobocie | 133 | 492 |
| Niepełnosprawność | 94 | 250 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | 66 | 188 |
| Ubóstwo | 48 | 154 |
| Wielodzietność | 30 | 195 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych – rodzina niepełna | 9 | 28 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego | 4 | 15 |
| Alkoholizm | 5 | 9 |
| Klęska żywiołowa lub ekologiczna | - | - |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych – rodzina wielodzietna | 3 | 14 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa | 2 | 10 |
| Przemoc w rodzinie | 7 | 23 |

**Tabela 6. POWODY PRZYZNANIA POMOCY W ROKU 2014**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Problem rodziny**  **RAZEM** | **Liczba rodzin**  **210** | **Liczba osób w tych rodzinach**  **669** |
| Bezrobocie | 114 | 384 |
| Niepełnosprawność | 98 | 272 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | 85 | 252 |
| Ubóstwo | 50 | 145 |
| Wielodzietność | 28 | 170 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych – rodzina niepełna | 8 | 24 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego | 2 | 6 |
| Alkoholizm | 6 | 13 |
| Klęska żywiołowa lub ekologiczna | - | - |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych – rodzina wielodzietna | 3 | 14 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa | 4 | 17 |
| Przemoc w rodzinie | 6 | 16 |

**Tabela 7. POWODY PRZYZNANIA POMOCY W ROKU 2015r.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Problem rodziny**  **RAZEM** | **Liczba rodzin**  **158** | **Liczba osób w tych rodzinach**  **516** |
| Bezrobocie | 90 | 311 |
| Niepełnosprawność | 74 | 206 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | 62 | 197 |
| Ubóstwo | 45 | 135 |
| Wielodzietność | 25 | 152 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych – rodzina niepełna | 7 | 20 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego | 5 | 17 |
| Alkoholizm | 4 | 9 |
| Klęska żywiołowa lub ekologiczna | - | - |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych – rodzina wielodzietna | 1 | 5 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa | 2 | 8 |
| Zdarzenie losowe | - | - |
| Przemoc w rodzinie | 3 | 11 |

Jak wskazują powyższe dane zawarte w tabeli najczęstszym powodem ubiegania się o pomoc jest bezrobocie i niepełnosprawność. Kolejne najczęstsze przyczyny korzystania z pomocy to długotrwała lub ciężka choroba, ubóstwo oraz wielodzietność. Większość rodzin spotyka się z wieloma problemami i przy przyznawaniu świadczeń, rodziny te spełniają więcej niż jeden warunek zgodnie z art. 7 ustawy o pomocy społecznej.

W gminie Kęsowo od grudnia 2010r. działa Zespół Interdyscyplinarny (ZI), którego członkami są przedstawiciele instytucji zajmujących się problematyką przemocy z terenu gminy: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Posterunek Policji, Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kęsowie, Zespół Szkół w Żalnie, Zespół Szkół w Kęsowie, Komisja Społeczna Rady Gminy w Kęsowie, a także przedstawiciele: Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej w Tucholi, Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Tucholi, Prokuratury Rejonowej w Tucholi, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tucholi.

Główne zadania ZI to:

1. Ocena sytuacji problemowej osoby indywidualnej, rodziny, grup problemowych lub środowiska znajdujących się w sytuacji kryzysowej i wypracowanie sposobu postępowania, który będzie miał na celu przywrócenie integralności rodziny, bądź środowiska oraz możliwości realizowania ich funkcji, oraz podejmowania działań w tym celu przewidzianych przepisami prawa.
2. Udzielenie pomocy, a w zależności od potrzeb poradnictwa socjalnego, prawnego, psychologicznego osobom, rodzinom, grupom problemowym i środowisku, które mają trudności lub wykazują potrzebę wsparcia w rozwiązaniu swoich problemów.
3. Podejmowanie interwencji w przypadku przemocy domowej i uruchamianie procedur mających na celu jej powstrzymanie.
4. Udzielanie pomocy dzieciom doświadczającym i będących świadkami przemocy w rodzinie.
5. Podejmowanie wspólnych działań w ramach procedury „ Niebieska karta”.

Od lipca 2012 roku Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej zatrudnia jednego asystenta rodziny, który spełniał wymogi formalne do zajmowania ww. stanowiska (zgodnie z art. 12 ustawy). W ramach zadania asystent realizuje pracę z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczych i wychowawczych.

**Tabela nr 8. Osoby współpracujące z asystentem rodziny**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2012r.** | **2013r.** | **2014r.** | **2015r.** |
| **Ilość rodzin pod opieką asystenta** | 5 | 7 | 8 | 11 |
| **Liczba osób dorosłych pod opieką asystenta** | 8 | 12 | 14 | 16 |
| **Ilość dzieci niepełnoletnich pod opieką asystenta** | 15 | 18 | 21 | 28 |
| **Razem os.** | 23 | 30 | 35 | 44 |

**Tabela nr 9. Liczba rodzin objętych monitoringem**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2012r.** | **2013r.** | **2014r.** | **2015r.** |
| **Ilość rodzin** | - | 1 | 4 | 2 |

Asystenci rodziny przez pewien czas wspiera rodzinę, aby w przyszłości samodzielnie potrafiła pokonywać trudności życiowe, zwłaszcza dotyczące opieki i wychowania dzieci. Termin „asystent” został wyprowadzony od słowa „asysta”, które jest określeniem na osobę towarzyszącą komuś, współobecną, pomagającą, będącą w pogotowiu. Asystent rodziny towarzyszy rodzicom we wprowadzeniu zmian w swoim myśleniu, zachowaniu oraz otoczeniu, koniecznych do tego, aby środowisko rodzinne sprzyjało bezpieczeństwu i prawidłowemu rozwojowi dzieci.

Do funkcji asystenta rodziny zaliczono funkcję wsparcia psychiczno – emocjonalnego, diagnostyczno – monitorującą, opiekuńczą, doradczą, mediacyjną, wychowawczą, motywująco – aktywizującą, koordynacji działań skierowanych na rodzinę. Zakres zadań asystenta rodziny obejmuje cztery obszary: bezpośrednią pracę z rodzicami, bezpośrednią pracę z dziećmi, działania pośrednie realizowane na rzecz dziecka i rodziny, organizację własnego warsztatu pracy.

Zadania asystenta rodziny określa art. 15.1. Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej:

1) opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym;

2) opracowanie, we współpracy z członkami rodziny i koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej, planu pracy z rodziną, który jest skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej;

3) udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego;

4) udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych;

5) udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów psychologicznych;

6) udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów wychowawczych z dziećmi;

7) wspieranie aktywności społecznej rodzin;

8) motywowanie członków rodzin do podnoszenia kwalifikacji zawodowych;

9) udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej;

10) motywowanie do udziału w zajęciach grupowych dla rodziców, mających na celu kształtowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich i umiejętności psychospołecznych;

11) udzielanie wsparcia dzieciom, w szczególności poprzez udział w zajęciach psychoedukacyjnych;

12) podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin;

13) prowadzenie indywidualnych konsultacji wychowawczych dla rodziców i dzieci;

14) prowadzenie dokumentacji dotyczącej pracy z rodziną;

15) dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny, nie rzadziej niż co pół roku;

16) monitorowanie funkcjonowania rodziny po zakończeniu pracy z rodziną;

17) sporządzanie, na wniosek sądu, opinii o rodzinie i jej członkach;

18) współpraca z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, właściwymi organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami i osobami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny;

19) współpraca z zespołem interdyscyplinarnym lub grupą roboczą lub innymi podmiotami, których pomoc przy wykonywaniu zadań uzna za niezbędną.

Asystent rodziny spotyka się z rodziną w domu rodziny oraz czasem towarzyszy członkom rodziny do instytucji. Początkowo spotyka się z rodziną często, potem coraz rzadziej. Jedna wizyta trwa zazwyczaj około 2 godzin. Asystent rodziny prowadzi dokumentację, planuje z rodziną, co i jak zrobić oraz pisze sprawozdania z wykonanych działań. Współpracuje z innymi pracownikami różnych instytucji pracującymi z rodziną dla dobra całej rodziny, a przede wszystkim, aby dzieci czuły się dobrze i bezpiecznie w rodzinie.

Asystent rodziny pomaga zrealizować to, co rodzina chce oraz co inne służby społeczne wymagają od rodziny. Pomaga tylko w tym, co możliwe jest do osiągnięcia.

Instytucjonalne zasoby gminy:

* Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie
* Placówki Oświatowe (Zespół Szkół w Kęsowie, Zespół Szkół w Żalnie, Filia Zespołu Szkół w Kęsowo w Drożdzienicy, Odział Przedszkolny w Piastoszynie)
* Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kęsowie
* Ośrodek Zdrowia w Żalnie
* Ochotnicza Straż Pożarna w Kęsowie
* Spółdzielnia Kółek Rolniczych w Kęsowie
* Urząd Pocztowy

Organizacje pozarządowe:

* Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Kęsowa
* Stowarzyszenie Rozwoju i Promocji Wsi Piastoszyn
* Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Sołectwa Żalno
* Stowarzyszenie Na Rzecz Pamiętowa i Adamkowa
* Międzyszkolny Klub Sportowy w Kęsowie
* Ludowy Klub Sportowy w Kęsowie
* Uks „Poraj” Żalno
* Pomóżmy Gminie Kęsowo
* Parafia Rzymskokatolicka w Kęsowie
* Parafia Rzymskokatolicka w Żalnie
* Wiejski Dom Kultury
* Biblioteka Publiczna

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie w latach 2016-2017 będzie realizował projekt **„Gminne Centrum Wspierania Rodziny”,** którego celem jest poprawa funkcjonowania rodziny, zapobieganie i przeciwdziałanie sytuacjom kryzysowym i dysfunkcjonalność rodzin. W ramach projektu wsparciem ma zostać objęte 100 osób.

Projekt będzie obejmował :

1. Prowadzenie warsztatów „Szkoła dla rodziców”-celem warsztatów będzie wspieranie rodziców w radzeniu sobie w codziennych kontaktach z dziećmi, nauka umiejętności lepszego porozumiewania się. promowanie metod wychowawczych bez użycia przemocy.
2. Zatrudnienie asystenta rodziny do pracy z rodzinami doświadczającymi problemy opiekuńczo- wychowawcze w celu towarzyszenia im w poszukiwaniu rozwiązań trudnej sytuacji życiowej z wykorzystaniem mocnych stron członków rodziny, zasobów rodziny pochodzenia i rodziny dalszej, społeczności lokalnej i zasobów instytucjonalnych.
3. Organizowanie alternatywnych(aktywnych) form spędzania czasu wolnego dla dzieci (np. wycieczki, wyjazdy do kina, na basen zajęcia pozaszkolne).
4. Tworzenie tematycznych grup wsparcia(dla kobiet, mężczyzn, rodziców, nastolatków).
5. Organizowanie porad prawnych i konsultacji psychologicznych dla mieszkańców gminy.
6. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i wsparcie finansowe w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomani dla dzieci, młodzieży i dorosłych.
7. Wspieranie rodziny poprzez finansowanie opieki nad dzieckiem w wieku od 0 do 3 lat.
8. Organizowanie imprez rodzinnych mających na celu wzmacnianie więzi rodzinnych, promowanie aktywnych form spędzania czasu wolnego (rajdy rowerowe, festyny, pikniki).
9. Prowadzenie programów profilaktycznych dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie.
10. W ramach projektu zostaną sfinalizowane wynagrodzenia specjalistów i działania towarzyszące(wyjazdy, itp.).
11. **Adresaci programu**

Odbiorcami programu są rodziny zamieszkałe na terenie gminy Kęsowo, przejawiające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych; zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej oraz takie, które chcą współpracować na rzecz odzyskania opieki nad dziećmi.

1. **Zadania programu**

Priorytetowym celem niniejszego Programu jest udzielanie kompleksowej pomocy i wsparcia rodzinom, zamieszkującym na terenie gminy Kęsowo, w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczych i wychowawczych.

**5.1 Cel główny**

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych odbywać się będzie w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania z wykorzystaniem mocnych stron członków rodziny, zasobów rodziny pochodzenia i rodziny dalszej, społeczności lokalnej i zasobów instytucjonalnych.

* 1. **5.2. Cele szczegółowe:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cel 1.** **Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych służące przywróceniu rodzinie zdolności wykonywania tych funkcji** | | | |
| * 1. **Zadania** | * 1. **Terminy** | * 1. **Realizatorzy** | * 1. **Wskaźniki** |
| * 1. 1. Dostarczanie wiedzy i uczenie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych | 2016 – 2019 | * 1. Wszystkie instytucje w ramach posiadanej wiedzy i kompetencji | - liczba materiałów, ulotek informacyjnych  - liczba szkoleń  - liczba rodzin objętych wsparciem instytucjonalnym |
| * 1. 2. Podniesienie świadomości w zakresie planowania i funkcjonowania rodziny | 2016-2019 | * 1. Wszystkie instytucje w ramach posiadanej wiedzy i kompetencji | - liczba materiałów, ulotek informacyjnych |
| * 1. 3.Pomoc w integracji rodziny | 2016 - 2019 | * 1. Wszystkie instytucje w ramach posiadanej wiedzy i kompetencji | - ilość spotkań integracyjnych |
| 4. Finansowanie istniejących ognisk wychowawczych oraz dążenie do tworzenia nowych placówek wsparcia dziennego na terenie gminy | 2016 - 2019 | Urząd Gminy | **-** liczba placówek wsparcia dziennego  - liczba ognisk wychowawczych |
| 5.Zapewnienie pomocy osobom doznającym przemocy | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie  - Zespół Interdyscyplinarny  - Punkt Konsultacyjny Dla Rodzin z Problemami Alkoholowymi, Narkotykami i Przemocy Domowej  - Posterunek Policji w Gostycynie | - liczba osób objętych pomocą |
| 6. Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii przez rodziców dzieci ze środowisk zagrożonych i monitorowanie terapii rodziców | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie  - Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  - Punkt Konsultacyjny Dla Rodzin z Problemami Alkoholowymi, Narkotykami i Przemocy Domowej | - liczba monitorowanych rodzin |
| 7.Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie  - Urząd Gminy w Kęsowie | - Liczba  zrealizowanych  szkoleń,  warsztatów, porad |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cel 2.** **Podniesienie kompetencji i umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziców, umożliwiających wychowywanie się dzieci w rodzinie naturalnej** | | | |
| **Zadania** | **Terminy** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** |
| 1. Systematyczna praca asystenta rodziny z rodzinami z problemem bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie | - ilość rodzin objętych asystenturą |
| 2. Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności  w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia ze strony asystenta rodziny, zwiększenie liczby rodzin objętych asystenturą. | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie | - liczba osób korzystających  z poradnictwa  - liczba udzielonych porad  - liczba podmiotów udzielających wsparcia |
| 3. Pomoc w podnoszeniu kwalifikacji przez asystentów rodziny | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie | - liczba szkoleń |
| 4. Zapewnienie dostępności konsultacji, poradnictwa specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach udzielających pomocy | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie  - Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  - Punkt Konsultacyjny Dla Rodzin z Problemami Alkoholowymi, Narkotykami i Przemocy Domowej | - ilość miejsc udzielających pomocy |
| 5. Podnoszenie kompetencji rodzin tego wymagających w zakresie pełnienia prawidłowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych, poprzez organizowanie szkoleń, warsztatów, konsultacji oraz poradnictwa | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie | - Liczba zrealizowanych szkoleń, warsztatów, porad  - liczba uczestniczących rodzin |
| 6. Monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem, w tym niewydolnych wychowawczo | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie  - Urząd Gminy w Kęsowie  - szkoły i przedszkola  - świetlice | - liczba monitorowanych rodzin |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Cel 3 Poprawa funkcjonowania rodziny w sferze socjalno-bytowej | | | |
| Zadania | Terminy | Realizatorzy | Wskaźniki |
| 1. Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom zgodnie z ustawą o pomocy społecznej, ustawą o świadczeniach rodzinnych, ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawą o dodatkach mieszkaniowych | 2016 – 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie | - liczba rodzin objętych pomocą  - liczba zrealizowanych świadczeń |
| 2. Objęcie dożywianiem wszystkich tego wymagających dzieci w ramach rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie | - liczba dzieci objętych pomocą |
| 3. Pomoc w zrealizowaniu spraw urzędowych (np. sporządzenie pisma , wyjaśnianie jak wypełniać dokumentację) | 2016 - 2019 | Wszystkie instytucje w ramach posiadanej wiedzy i kompetencji | - liczba udzielonych porad |
| 4. Uściślenie współpracy z instytucjami który realizują usługi: interwencyjne, w zakresie potrzeb bytowych, w zakresie terapeutyczno – wspomagającym celem lepszego rozeznania potrzeb  i organizowania pomocy rodzinie. | 2016 - 2019 | - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie | - ilość instytucji ze sobą współpracujących |

**6. Źródła finansowania programu**

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2019 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Kęsowo, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych   
z innych źródeł.

**7. Monitoring i ewaluacja**

Realizacja programu będzie poddawana systematycznemu monitoringowi. Prowadzenie monitoringu i dokonywanie ewaluacji programu umożliwi uzyskać informacje o zakładanych rezultatach, wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korygujących.

Monitorowanie i ewaluacja odbywać się będą poprzez przedkładanie przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie w terminie do 31 marca każdego roku Radzie Gminy sprawozdań z realizacji Programu, sporządzanych na podstawie informacji uzyskanych od podmiotów uczestniczących  
 w realizacji zadań.

**8. Analiza SWOT**

|  |  |
| --- | --- |
| **Silne strony** | **Słabe strony** |
| * Podejmowanie działań z obszaru finansowego wsparcia dla rodziny * Poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym * Wykształcona kadra pomocy społecznej i pozostałych osób świadczących pomoc rodzinom * Systematycznie pozyskiwane dodatkowe fundusze na realizację zadań z zakresu pomocy rodzinie * Aktywna współpraca instytucji działających na rzecz rodziny * Funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego. | * Brak specjalistycznych szkoleń lub kwalifikacji do pracy z rodziną w kryzysie * Brak punktu interwencji kryzysowej * Niski poziom motywacji podopiecznych GOPS do zmian * Niskie wykształcenie osób korzystających z pomocy GOPS i brak chęci podniesienia kwalifikacji * Apatia i bierność osób długotrwale bezrobotnych * Występowanie zjawiska wyuczonej bezradności |
| **Możliwości** | **Zagrożenia** |
| * Upowszechnianie działań na rzecz dziecka i rodziny w środowisku domowym * Regulacje prawne bardziej przyjazne rodzinie * Możliwości współpracy z organizacjami * Możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych * Ustanawianie rodzin wspierających * Wzrost świadomości i zaangażowania lokalnej społeczności w działania na rzecz dziecka i rodziny * Pedagogizacja rodziców | * Długotrwałe bezrobocie jako zjawisko narastające * Wykluczenie społeczne osób i rodzin w związku z postępującą biedą i narastającym zjawiskiem „dziedziczenia" jej * Coraz bardziej skomplikowane problemy rodzin, * Większa skala zjawisk niepożądanych, * Brak stabilnej i jasnej sytuacji formalnej i prawnej w zakresie pozyskiwania środków pozabudżetowych * Zaniedbywanie obowiązków opiekuńczo-wychowawczych przez rodziców. |

**9. Realizatorzy programu**

Za realizację Programu odpowiadać będą:

* Urząd Gminy w Kęsowie,
* Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie,
* Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kęsowie,
* Posterunek Policji w Gostycynie,
* Szkoły na terenie gminy,
* Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kęsowie.
* Zespół Interdyscyplinarny.

**10. Zakończenie**

Ośrodek Pomocy Społecznej w Kęsowie jest główną jednostką realizującą niniejszy Program. Zadania będą podejmowane we współpracy z innymi jednostki samorządowymi działającymi na rzecz dzieci i ich rodzin w gminie Kęsowo. Wskazane zadania do realizacji celów zawierają przede wszystkim działania profilaktyczne i wspierające. Należy podkreślić, że wspierając rodzinę przyczyniamy się   
do rozwoju i wzmacniania więzi w całej społeczności.

Udzielanie kompleksowej pomocy i wsparcia rodzinom, zamieszkującym na terenie gminy Kęsowo,  
 w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczych i wychowawczych przyniesie poprawę funkcjonowania środowiska wychowawczego dziecka a tym samym zapewni jego optymalny rozwój i zminimalizuje ryzyko powielania negatywnych wzorców społecznych.

Głównym celem programu realizowanego w latach 2016 -2019 jest szeroko rozumiane wspieranie rodzin głównie w pełnieniu funkcji opiekuńczo -wychowawczych. Wieloaspektowa praca z rodziną naturalną, ochrona odpowiedniego poziomu życia rodziny oraz rozwój specjalistycznego wsparcia pozwoli na ograniczenie umieszczania dzieci w różnych formach pieczy zastępczej.

Działania podejmowane w ramach Programu, zgodnie z Ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011r. , będą miały głównie charakter działań profilaktycznych aby zminimalizować lub całkowicie wyeliminować niepożądane skutki funkcjonowania rodzi